**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении  
филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап № 2.2.2.**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc54455791)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc54455792)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc54455793)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc54455794)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc54455795)

[**1.5. Нормативно-правовая база 6**](#_Toc54455796)

[**2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области 10**](#_Toc54455797)

[**3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии. 37**](#_Toc54455798)

[**4. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Службой по тарифам Астраханской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Службы по тарифам Астраханской области. 65**](#_Toc54455799)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на период 2017-2019 годы на территории Астраханской области, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в регулирующий орган – Служба по тарифам Астраханской в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в Службу по тарифам Астраханской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области.

**Этап № 2.2.2.**

* + 1. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.
    2. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Службой по тарифам Астраханской области при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Службы по тарифам Астраханской области.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области**

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» на территории Астраханской области является «котлодержателем», с которым рассчитываются все потребители за услуги по передаче электрической энергии, включая действующих на территории Астраханской области двух гарантирующих поставщиков ПАО «Астраханская энергосбытовая компания», ООО «Русэнергосбыт». При этом филиал ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго» рассчитывается с иными территориальными сетевыми организациями за оказанные услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям. Расчет производится с территориальными сетевыми организациями по установленным индивидуальным тарифам.

В период с 2009 года по 2017 год регулирование филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала. Долгосрочные параметры регулирования на период 2009-2017 гг. были согласованы с ФСТ России приказом от 21.05.2012 №115-э/3, согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (в первоначальной редакции).

Долгосрочные параметры регулирования установлены Службой по тарифам Астраханской области приложением к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 05.09.2012 № 98 в следующих размерах:

* базовый уровень операционных расходов – 745,05 млн. рублей;
* индекс эффективности операционных расходов – 3%;
* коэффициент эластичности операционных расходов - 75%;
* база инвестированного капитала – 5 794,0 млн. руб.;
* срок возврата инвестированного капитала – 35 лет;
* норма доходности на «старый капитал» -11%, норма доходности на новый капитал на 2012 год -12%, на последующие периоды -11%;
* чистый оборотный капитал: 2012 год- 53,96 млн. руб., 2013 год- 56,76 млн. руб., 2014 год – 60,70 млн. руб., 2015 год – 69,15 млн. руб., 2016 год – 77,76 млн. руб., 2017 год – 86,95 млн. руб.;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям: 2012 год- 14,96%; 2013 год- 14,95%, 2014 год – 14,94%, 2015 год – 14,93%, 2016 год – 14,92%, 2017 год – 14,91%;

Показатели надежности и качества на 2012-2017 годы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| 2012 | 0,1530 | 1,0102 |
| 2013 | 0,1570 | 1,0102 |
| 2014 | 0,1546 | 1,0102 |
| 2015 | 0,1523 | 1,0102 |
| 2016 | 0,1500 | 1,0102 |
| 2017 | 0,1478 | 1,0102 |

Для филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» с 2018 года наступил очередной (второй) долгосрочный период регулирования. В отношении филиала ПАО «Россети Юг» – «Астраханьэнерго» в период 2018-2022 гг. осуществляется регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования установлены на период регулирования 2018-2022 годы. Долгосрочные параметры регулирования утверждены Службой по тарифам Астраханской области приложением № 6 к постановлению Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».

На 2018 год единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области утверждены постановлением Службы по тарифам Астраханской области постановлением Службы по тарифам Астраханской области от 28.12.2017 № 216 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Астраханской области на 2018 год».

На второй долгосрочный период регулирования с 2018 по 2022 годы утверждены следующие долгосрочные параметры регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов – 1 474,44 млн. рублей;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой – 1%;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой - 75%;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 6,07% | 3,19% | 7,7% | 12,76% |

* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг):

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 7,9029 | 7,7844 | 7,6676 | 7,5526 | 7,4393 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 2,7490 | 2,5318 | 2,3318 | 2,1476 | 1,9779 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0302 | 1,0147 | 1 | 1 | 1 |

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные ПАО «Россети Юг»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Сводные данные о проблемах, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Астраханской области за 2017-2019 годы.**

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год  (девятый (последний) год долгосрочного периода регулирования)** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявлено филиалом** | **Тарифно - балансовое решение** | **фактические расходы  (по данным Стандартов раскрытия информации № 24)** | **Оценка Исполнителя** | **Отклонение** | |
| **фактических расходов от ТБР** | **ТБР от Оценки Исполнителя** |
| ***1*** | ***Необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей*** | ***тыс. руб.*** | ***6 486 961,5*** | ***3 000 810,2*** | ***3 360 026,00*** | ***4 919 322,57*** | ***-692 377,10*** | ***1 918 512,37*** |
| **1.1** | **Подконтрольные расходы, всего** | **тыс. руб.** | **1 036 310,1** | **1 025 535,6** | **1 265 416,0** | **1 025 535,60** | **239 880,40** | **0,00** |
| 1.1.1 | Материальные расходы, всего | тыс. руб. | 230 095,3 | 227 703,0 | 188 795,2 | 227 703,00 | -38 907,80 | 0,00 |
| 1.1.1.1 | в том числе на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 157 989,2 | 156 346,6 | 154 227,1 | 156 346,60 | -2 119,50 | 0,00 |
| 1.1.1.3 | в том числе на работы и услуги производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 72 106,1 | 71 356,4 | 34 568,2 | 71 356,40 | -36 788,20 | 0,00 |
| 1.1.2 | Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 681 563,5 | 674 477,3 | 787 611,8 | 674 477,30 | 113 134,50 | 0,00 |
| 1.1.3 | Прочие подконтрольные расходы | тыс. руб. | 124 651,3 | 123 355,3 | 289 009,0 | 123 355,30 | 165 653,70 | 0,00 |
| 1.1.3.1. | Расходы на страхование | тыс. руб. |  | | | | | |
| 1.1.3.2. | Расходы на Исполнительный Аппарат | тыс. руб. |
| **1.2** | **Неподконтрольные расходы, включенные в НВВ, всего** | **тыс. руб.** | **796 623,4** | **462 236,1** | **1 171 014,91** | **915 044,61** | **386 451,70** | **452 808,51** |
| 1.2.1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 780 367,23 | 503 223,5 | 451 872,8 | 500 876,33 | -51 350,80 | -2 347,17 |
| 1.2.2 | Расходы на оплату технологического присоединения к сетям смежной сетевой организации | тыс. руб. |  |  |  |  | - | 0,00 |
| 1.2.3 | Плата за аренду имущества | тыс. руб. | 4 052,00 | 4 052,0 | 4 654,5 | 3 580,61 | 602,50 | -471,39 |
| 1.2.4 | отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 207 195,00 | 205 041,1 | 239 493,1 | 205 041,10 | 34 452,00 | 0,00 |
| 1.2.5 | расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | тыс. руб. |  | | | | | |
| 1.2.6 | амортизация | тыс. руб. |
| 1.2.7 | прибыль на капитальные вложения | тыс. руб. |
| 1.2.8 | налог на прибыль | тыс. руб. | 0,0 | 0,0 | 373 900,0 | 68 160,72 | - | 68 160,72 |
| 1.2.9 | прочие налоги | тыс. руб. | 72 238,91 | 72 227,0 | 59 248,6 | 64 838,09 | -12 978,40 | -7 388,91 |
| 1.2.10 | Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | тыс. руб. | 55 568,91 |  | 41 945,91 | 72 547,76 | - | 72 547,76 |
| 1.2.11 | прочие неподконтрольные расходы | тыс. руб. |  |  |  |  | - | - |
| 1.2.11.1. | в том числе: проценты по заемным средствам | тыс. руб. | - | | | | | |
| 1.2.11.2. | расходы на оплату услуг ПАО "Россети"  (по решению регулирующего органа отнесены к неподконтрольным расходам) | тыс. руб. |
|  |  |  |  |  |  |  | - | - |
| **1.3.** | **возврат инвестированного капитала** | **тыс. руб.** | **535 698,0** | **543 016,0** | **436 373,1** | **535 697,68** | **-106 642,90** | -7 318,32 |
| **1.4.** | **доход на инвестированный капитал** | **тыс. руб.** | **561 980,4** | **565 404,8** | **-242 043,8** | **561 974,40** | **-807 448,60** | -3 430,40 |
| **1.5.** | **"сглаживание" НВВ** | **тыс. руб.** | **3 030 070,0** | **309 988,7** | **1 720 584,02** | **-309 988,70** | 1 410 595,32 |
| 1.6. | Корректировки НВВ за предыдущие периоды недополученный по независящим причинам доход (+)/избыток средств, полученный в предыдущем периоде регулирования (-) | тыс. руб. | 526 279,6 | 94 629,0 | 160 486,26 | -94 629,00 | 65 857,76 |
| 1.6.1. | Корректировка операционных (подконтрольных) расходов | тыс. руб. | 81 998,24 | 73 062,0 |  | 81 926,30 | 8 864,30 | 8 864,30 |
| 1.6.2. | Корректировка неподконтрольных расходов | тыс. руб. | 442 401,59 | 98 071,9 |  | 53 494,14 | -98 071,90 | -44 577,76 |
| 1.6.3. | Разница между плановой и фактической необходимой валовой выручки | тыс. руб. | -238 444,77 | -209 845,0 |  | -73 984,56 | 209 845,00 | 135 860,44 |
| 1.6.4. | Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов цен покупки технологических потерь электрической энергии | тыс. руб. | 0,00 | 0,0 |  | -27 723,87 | - | -27 723,87 |
| 1.6.5. | Корректировка необходимой валовой выручки долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | тыс. руб. | 26 991,00 | 11 027,0 |  | 89 083,65 | -11 027,00 | 78 056,65 |
| 1.6.6. | Корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | тыс. руб. | 37 690,56 | 37 179,6 |  | 37 690,6 | -37 179,6 | 510,9 |
| 1.6.7. | Возврат "сглаживания" за предыдущие периоды регулирования | тыс. руб. |  | | | | | |
| 1.6.8. | Экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены | тыс. руб. | 175 643,00 | 85 133,0 |  | 0,0 | -85 133,0 | -85 133,0 |
| 1.6.9. | Выпадающие доходы по технологическому присоединению по индивидуальным проектам | тыс. руб. |  | | | | | |
| 1.6.10 | Корректировка по экономии потерь | тыс. руб. |
| **1.7.** | **Расходы на оплату услуг смежных ТСО** | **тыс. руб.** | **322 798,7** | **322 307,6** | **289 032,2** | **322 427,04** | **119,50** | **119,44** |
| **III** | **Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии** | **тыс. руб.** | 1 539 852,3 | 1 411 916,9 | 1 330 001,4 | 1 459 428,5 | **-81 915,5** | **47 511,6** |
| 1.1 | Объем технологических потерь | МВт∙ч | 666 740,0 | 622 275,2 | 607 641,2 | 624 170,0 | -14 634,0 | 1 894,8 |
| 1.2 | Цена покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии | руб. /МВт∙ч | 2 309,5 | 2 269,0 | 2 188,8 | 2 338,2 | -80,2 | 69,2 |
| 8 | Уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии | % | 14,91 | **17,84** | **17,62** |  | -0,22 | -17,84 |
| **IV** | **НВВ филиала ПАО "Россети Юг" -"Астраханьэнерго"** | **тыс. руб.** | **8 349 612,5** | **4 735 034,7** | **4 979 059,6** | **6 701 178,11** | **-774 173,20** | **1 966 143,41** |

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2018 год  (первый год долгосрочного периода регулирования)** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявлено филиалом** | **Тарифно - балансовое решение** | **фактические расходы  (по данным Стандартов раскрытия информации № 24)** | **Оценка Исполнителя** | **Отклонение** | |
| **фактических расходов от ТБР** | **ТБР от Оценки Исполнителя** |
| ***1*** | ***Необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей*** | ***тыс. руб.*** | ***5 495 099,2*** | ***3 909 506,1*** | ***3 706 061,4*** | ***4 948 704,10*** | ***-203 444,60*** | ***1 039 198,00*** |
| **1.1** | **Подконтрольные расходы, всего** | **тыс. руб.** | **1 995 861,4** | **1 474 436,9** | **1 350 681,0** | **1 711 523,5** | **-123 755,9** | **237 086,6** |
| 1.1.1 | Материальные расходы, всего | тыс. руб. | 449 167,0 | 236 029,9 | 201 593,6 | 352 590,6 | -34 436,3 | 116 560,7 |
| 1.1.1.1 | в том числе на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 341 012,7 | 200 869,1 | 174 525,8 | 265 283,7 | -26 343,3 | 64 414,6 |
| 1.1.1.3 | в том числе на работы и услуги производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 108 154,3 | 35 160,8 | 27 067,9 | 87 306,9 | -8 093,0 | 52 146,1 |
| 1.1.2 | Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 1 218 083,0 | 1 097 967,4 | 872 644,2 | 1 169 650,4 | -225 323,2 | 71 683,0 |
| 1.1.3 | Прочие подконтрольные расходы | тыс. руб. | 328 611,4 | 140 439,6 | 276 443,2 | 189 282,5 | 136 003,6 | 48 842,9 |
| 1.1.3.1. | Расходы на страхование | тыс. руб. | 16 114,1 | 9 269,1 | 14 026,2 | 9 492,4 | 4 757,1 | 223,3 |
| 1.1.3.2. | Расходы на Исполнительный Аппарат | тыс. руб. | 85 262,0 | 29 281,6 | 109 117,9 | 58 759,4 | 79 836,3 | 29 477,9 |
| **1.2** | **Неподконтрольные расходы, включенные в НВВ, всего** | **тыс. руб.** | **1 858 713,3** | **1 366 215,8** | **2 192 241,1** | **1 979 780,24** | **826 025,30** | **613 564,44** |
| 1.2.1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 316 754,1 | 294 923,5 | 293 287,6 | 296 276,04 | -1 635,90 | 1 352,54 |
| 1.2.2 | Расходы на оплату технологического присоединения к сетям смежной сетевой организации | тыс. руб. |  |  |  |  | - | 0 |
| 1.2.3 | Плата за аренду имущества | тыс. руб. | 6 369,3 | 5 275,0 | 4 913,5 | 4 808,65 | -361,5 | -466,35 |
| 1.2.4 | отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 385 576,9 | 333 782,1 | 265 287,1 | 355 573,70 | -68 495,00 | 21 791,60 |
| 1.2.5 | расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | тыс. руб. |  |  |  |  | - | 0 |
| 1.2.6 | амортизация | тыс. руб. | 448 404,0 | 448 404,0 | 450 827,2 | 429 696,30 | 2 423,20 | -18 707,70 |
| 1.2.7 | прибыль на капитальные вложения | тыс. руб. |  |  |  |  | - | 0 |
| 1.2.8 | налог на прибыль | тыс. руб. | 0,0 | 0,0 | 20 926,0 | 7 867,40 | - | 7867,4 |
| 1.2.9 | прочие налоги | тыс. руб. | 72 795,8 | 72 795,8 | 79 021,9 | 77 976,70 | 6 226,10 | 5 180,90 |
| 1.2.10 | Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | тыс. руб. | 145 356,2 | 31 962,2 | 112 951,9 | 117 016,35 | 80 989,70 | 85 054,15 |
| 1.2.11 | прочие неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 814 606,6 | 488 607,3 | 1 259 899,3 | 690 565,10 | 771 292,00 | 201 957,80 |
| 1.2.11.1. | в том числе: проценты по заемным средствам | тыс. руб. | 659 808,0 | 104 265,8 | 587 431,2 | 615 149,70 | 483 165,30 | 510 883,90 |
| 1.2.11.2. | расходы на оплату услуг ПАО "Россети"  (по решению регулирующего органа отнесены к неподконтрольным расходам) | тыс. руб. | 24 319,0 | 23 384,1 | 16 759,9 | 24 249,2 | -6 624,2 | 865,1 |
|  |  |  |  |  |  |  | - | - |
| **1.3.** | **возврат инвестированного капитала** | **тыс. руб.** |  | | | | | |
| **1.4.** | **доход на инвестированный капитал** | **тыс. руб.** |
| **1.5.** | **"сглаживание" НВВ** | **тыс. руб.** |
| 1.6. | Корректировки НВВ за предыдущие периоды недополученный по независящим причинам доход (+)/избыток средств, полученный в предыдущем периоде регулирования (-) | тыс. руб. | 1 640 524,6 | 759 319,3 | -131 733,9 | 1 257 400,36 | -891 053,30 | 498 081,06 |
| 1.6.1. | Корректировка операционных (подконтрольных) расходов | тыс. руб. | -17 057,4 | 334,0 |  | 336,66 | -334 | 2,65783978 |
| 1.6.2. | Корректировка неподконтрольных расходов | тыс. руб. | 830 285,1 | -56 061,1 |  | -193 068,02 | 56 061,10 | -137 006,92 |
| 1.6.3. | Разница между плановой и фактической необходимой валовой выручки | тыс. руб. | 183 413,2 | 181 486,7 |  | 181 486,73 | -181 486,70 | 0,02922701 |
| 1.6.4. | Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов цен покупки технологических потерь электрической энергии | тыс. руб. | -46 335,1 | -45 848,4 |  | -83 985,70 | 45 848,40 | -38 137,30 |
| 1.6.5. | Корректировка необходимой валовой выручки долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | тыс. руб. | 18 541,7 | -6 874,1 |  | 166 392,70 | 6 874,10 | 173 266,80 |
| 1.6.6. | Корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | тыс. руб. | 43 057,0 | 42 626,3 |  | 43 057,00 | 42 626,30 | 430,7 |
| 1.6.7. | Возврат "сглаживания" за предыдущие периоды регулирования | тыс. руб. | 361 521,0 | 361 521,0 |  | 361 521,00 | -361 521,00 | 0 |
| 1.6.8. | Экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены | тыс. руб. | 814 544,6 | 2 773,2 |  | 769 399,2 | -2 773,2 | 766 626,0 |
| 1.6.9. | Выпадающие доходы по технологическому присоединению по индивидуальным проектам | тыс. руб. |  | 12 260,8 |  | 12 260,8 | -12 260,8 | 0,0 |
| 1.6.10 | Корректировка по экономии потерь | тыс. руб. |  | | | | | |
| **1.7.** | **Расходы на оплату услуг смежных ТСО** | **тыс. руб.** | **331 149,63** | **309 534,1** | **294 873,3** | **309 534,1** | **-14 660,8** | **0,0** |
| **III** | **Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии** | **тыс. руб.** | **1 636 709,9** | **1 549 474,7** | **1 430 123,0** | **1 550 190,3** | **-119 351,7** | **715,5** |
| 1.1 | Объем технологических потерь | МВт∙ч | 690 550,0 | 637 209,4 | 607 680,0 | 699 100,0 | -29 529,4 | 61 890,6 |
| 1.2 | Цена покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии | руб. /МВт∙ч | 2 370,2 | 2 431,7 | 2 353,4 | 2 217,4 | -78,2 | -214,2 |
| 8 | Уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии | % | ВН-6,07%; СН1-3,19%; СН2-7,70%; НН-12,76% | | **17,56** | **17,67** | - | - |
| **IV** | **НВВ филиала ПАО "Россети Юг" -"Астраханьэнерго" с учетом оплаты услуг смежных ТСО** | **тыс. руб.** | **7 462 958,8** | **5 768 514,9** | **5 431 057,8** | **6 808 428,50** | **-337 457,10** | **1 039 913,60** |

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2019 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявлено филиалом** | **Тарифно - балансовое решение** | **фактические расходы  (по данным Стандартов раскрытия информации № 24)** | **Оценка Исполнителя** | **Отклонение** | |
| **фактических расходов от ТБР** | **ТБР от Оценки Исполнителя** |
| ***1*** | ***Необходимая валовая выручка на содержание электрических сетей*** | ***тыс. руб.*** | ***6 044 608,94*** | ***3 716 097,5*** | ***3 487 988,2*** | ***4 530 187,6*** | ***-228 109,3*** | ***813 069,3*** |
| **1.1** | **Подконтрольные расходы, всего** | **тыс. руб.** | **1 554 656,8** | **1 552 988,0** | **1 653 403,6** | **1 802 705,4** | **100 415,6** | **249 717,4** |
| 1.1.1 | Материальные расходы, всего | тыс. руб. | 248 871,6 | 248 604,4 | 441 711,7 | 371 375,0 | 193 107,2 | 122 770,5 |
| 1.1.1.1 | в том числе на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 211 797,8 | 211 570,4 | 202 362,4 | 279 416,8 | -9 208,0 | 67 846,3 |
| 1.1.1.3 | в том числе на работы и услуги производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 37 073,8 | 37 034,0 | 239 349,3 | 91 958,2 | 202 315,3 | 54 924,2 |
| 1.1.2 | Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 1 157 704,7 | 1 156 462,0 | 930 572,8 | 1 231 963,9 | -225 889,1 | 75 501,9 |
| 1.1.3 | Прочие подконтрольные расходы | тыс. руб. | 148 080,5 | 147 921,6 | 281 119,1 | 199 366,6 | 133 197,5 | 51 445,0 |
| 1.1.3.1. | Расходы на страхование | тыс. руб. | 9 773,4 | 9 762,9 | 13 973,3 | 9 998,1 | 4 210,3 | 235,2 |
| 1.1.3.2. | Расходы на Исполнительный Аппарат | тыс. руб. | 30 874,7 | 30 841,5 | 115 046,2 | 61 889,8 | 84 204,7 | 31 048,3 |
| **1.2** | **Неподконтрольные расходы, включенные в НВВ, всего** | **тыс. руб.** | **2 581 670,08** | **1 392 210,1** | **6 399 248,2** | **1 590 733,2** | **5 007 038,1** | **198 523,1** |
| 1.2.1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 312 322,56 | 300 667,3 | 300 212,5 | 297 539,28 | -454,8 | -3 128,0 |
| 1.2.2 | Расходы на оплату технологического присоединения к сетям смежной сетевой организации | тыс. руб. |  |  |  |  | - | - |
| 1.2.3 | Плата за аренду имущества | тыс. руб. | 10 625,83 | 9 054,9 | 10 627,9 | 9 055,68 | 1 573,0 | 0,8 |
| 1.2.4 | отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 351 942,22 | 351 564,4 | 284 732,1 | 374 518,69 | -66 832,3 | 22 954,3 |
| 1.2.5 | расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | тыс. руб. |  |  |  |  | - | - |
| 1.2.6 | амортизация | тыс. руб. | 455 440,58 | 454 842,6 | 453 076,2 | 447 907,00 | -1 766,4 | -6 935,6 |
| 1.2.7 | прибыль на капитальные вложения | тыс. руб. |  |  |  |  | - | - |
| 1.2.8 | налог на прибыль | тыс. руб. | 373 900,00 | 62 255,4 | 0,0 | 66 078,48 | -62 255,4 | 3 823,1 |
| 1.2.9 | прочие налоги | тыс. руб. | 35 148,67 | 34 449,9 | 87 122,4 | 34 624,10 | 52 672,5 | 174,3 |
| 1.2.10 | Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | тыс. руб. | 159 300,83 | 41 946,9 | 155 261,2 | 134 942,7 | 113 314,3 | 92 995,8 |
| 1.2.11 | прочие неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 882 989,1 | 492 121,1 | 5 441 261,7 | 226 067,3 | 4 949 140,6 | -266 053,8 |
| 1.2.11.1. | в том числе: проценты по заемным средствам | тыс. руб. | 667 576,0 | 73 356,7 | 663 339,2 | 126 826,2 | 589 982,5 | 53 469,5 |
| 1.2.11.2. | расходы на оплату услуг ПАО "Россети"  (по решению регулирующего органа отнесены к неподконтрольным расходам) | тыс. руб. | 15 105,6 | 15 105,6 | 17 134,9 | 15 105,6 | 2 029,3 | 0,0 |
|  |  |  |  |  |  |  | - | - |
| **1.3.** | **возврат инвестированного капитала** | **тыс. руб.** |  | | | | | |
| **1.4.** | **доход на инвестированный капитал** | **тыс. руб.** |
| **1.5.** | **"сглаживание" НВВ** | **тыс. руб.** |
| 1.6. | Корректировки НВВ за предыдущие периоды недополученный по независящим причинам доход (+)/избыток средств, полученный в предыдущем периоде регулирования (-) | тыс. руб. | 1 908 280,3 | 770 899,5 | -4 564 663,6 | 1 136 749,00 | - 5 335 563,1 | 364 828,8 |
| 1.6.1. | Корректировка операционных (подконтрольных) расходов | тыс. руб. | -11 497,9 | -11 497,9 |  | -11 509,8 | 11 497,9 | - 12,0 |
| 1.6.2. | Корректировка неподконтрольных расходов | тыс. руб. | 1 209 499,3 | 468 496,7 |  | 450 840,8 | - 468 496,7 | - 17 655,9 |
| 1.6.3. | Разница между плановой и фактической необходимой валовой выручки | тыс. руб. | 25 974,1 | 25 974,1 |  | 72 646,2 | - 25 974,1 | 46 672,1 |
| 1.6.4. | Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов организации, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии, от установленных при утверждении тарифов цен покупки технологических потерь электрической энергии | тыс. руб. | -23 157,4 | -23 473,3 |  | -23 473,0 | 23 473,3 | 0,2 |
| 1.6.5. | Корректировка необходимой валовой выручки долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | тыс. руб. | 15 910,9 | 720,3 |  | -33 280,10 | - 720,3 | - 34 000,4 |
| 1.6.6. | Корректировка, связанная с применением понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом фактических показателей достижения уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) | тыс. руб. | 43 200,5 | 42 717,2 |  | 43 200,5 | - 42 717,2 | 483,3 |
| 1.6.7. | Возврат "сглаживания" за предыдущие периоды регулирования | тыс. руб. | 349 650,6 | 349 650,6 |  | 349 650,6 | - 349 650,6 | - |
| 1.6.8. | Экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены | тыс. руб. | 288 673,8 | 288 673,8 |  | 288 673,8 | - 288 673,8 | - |
| 1.6.9. | Выпадающие доходы по технологическому присоединению по индивидуальным проектам | тыс. руб. |  | | | | | |
| 1.6.10 | Корректировка по экономии потерь | тыс. руб. | 10 026,3 | 10 026,3 |  |  | - 10 026,3 | - 10 026,3 |
| **1.7.** | **Расходы на оплату услуг смежных ТСО** | **тыс. руб.** | **324 301,2** | **354 692,4** | **333 045,8** | **357 787,7** | **- 21 646,6** | **3 095,3** |
| **III** | **Необходимая валовая выручка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии** | **тыс. руб.** | **1 648 376,1** | **1 756 636,6** | **1 490 013,6** | **1 756 640,3** | **- 266 623,0** | **3,7** |
| 1.1 | Объем технологических потерь | МВт∙ч | 623 730,0 | 604 724,3 | 533 078,1 | 604 711,1 | - 71 646,2 | - 13,2 |
| 1.2 | Цена покупки электрической энергии сетевой организацией в целях компенсации технологического расхода электрической энергии | руб. /МВт∙ч | 2 642,8 | 2 904,9 | 2 795,1 | 2 904,9 | - 109,7 | 0,1 |
| 8 | Уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии | % | ВН-6,07%; СН1-3,19%; СН2-7,70%; НН-12,76% | | **15,95** |  | - | - |
| **IV** | **НВВ филиала ПАО "Россети Юг" -"Астраханьэнерго"** | **тыс. руб.** | **8 017 286,24** | **5 827 426,5** | **5 311 047,6** | **6 644 615,6** | **-516 378,9** | **817 189,1** |

Исполнителем по результатам анализа тарифно-балансовых решений за 2017-2019 год выявлено следующее:

1. Служба по тарифам Астраханской области в Экспертном заключении и в протоколе Заседания коллегиального органа не в полной мере отражает информацию, предусмотренную Правилами государственного регулирования   
   № 1178, в том числе

* в Экспертном заключении (согласно пункту 23 Правил государственного регулирования № 1178) отсутствуют:
* общие мотивированные выводы и рекомендации;
* анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
* анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
* сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.
* Протокол заседания коллегиального органа Службы по тарифам Астраханской области (согласно пункту 26 Правил государственного регулирования № 1178) не содержит:
* основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Вышеуказанные несоответствия требованиям Правил государственного регулирования № 1178 могут повлечь за собой отмену тарифных решений в следствие документальной проверки контролирующими органами, а также в случае обращения Службой по тарифам Астраханской области в ФАС России с заявлением о согласовании превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, может повлечь за собой отказ в согласовании.

1. Служба по тарифам Астраханской области формирует балансовые показатели без учета фактических данных за предыдущие периоды регулирования по объему, оказанных услуг по передаче электрической энергии в разрезе категорий (групп) потребителей, а также в разрезе уровней напряжения. Службой по тарифам Астраханской области, в таком случае, нарушаются положения пункта 13 Порядка формирования баланса, которым определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов *определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации* (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности **на основе прогноза** электро- и теплопотребления и анализа **динамики** его изменения **за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь** электрической и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Уровень потерь электрической энергии в относительном выражении (в процентах от объема поступления электрической энергии в сеть) является долгосрочным параметром регулирования, изменение которого невозможно в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев определенных пунктом 7 Основ ценообразования № 1178.

Однако, расчет величины потерь в абсолютном выражении (в тыс. кВт\*ч), которые учитываются при утверждении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго», производится от электропотребления региона из которого исключаются объемы собственных нужд генерирующих объектов, объемы потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, а также исключаются объемы электрической энергии, приобретаемой потребителями, которые оплачивают услуги по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС». Таким образом, Исполнитель обоснованно полагает, что отсутствие анализа динамики электропотребления Астраханской области регулирующим органом и анализа данной информации совместно с Системным оператором ЕЭС приводит к искажению информации, на основе которой формируется значение ФАС России в Сводном прогнозном балансе.

Кроме того, Службой по тарифам Астраханской области нарушаются положения пункта 14 Порядка формирования баланса, в части **обязательного информирования участников** формирования баланса *о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений*, после направления консолидированных предложений Службой по тарифам Астраханской области, сформированных во взаимодействии с Системным оператором, в адрес ФАС России.

Исполнителем в рамках проведения анализа тарифно-балансовых решений проведена оценка недополученных доходов, которые возникли в результате некорректного формирования балансовых показателей Службой по тарифам Астраханской области при распределении объемов по уровням напряжениям и группам (категориям) потребителей. Средняя величина отклонений плановых и фактических доходов составляет оценочно 400 млн. руб. ежегодно.

1. Службой по тарифам Астраханской области не отражен экономический анализ по операционным (подконтрольным) расходам в части расходов на оплату работ и услуг производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств).

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся регулирующим органом в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При определении вышеуказанных операционных (подконтрольных) расходов не производится экономический анализ.

В отношении расходов на оплату работ и услуг производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) Служба по тарифам Астраханской области применила ограничение размером фактических расходов, произведенных в 2016 году с учетом индекса инфляции. При этом данный показатель использовать некорректно, так как предыдущий долгосрочный период регулирования составил 9 лет, а также базовый уровень операционных расходов, установленный на первый долгосрочный период регулирования, не учитывал необходимый объем средств для осуществления регулируемой деятельности. Исполнителем по оплате услуг и работ сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств определена сумма исходя из представленных в Службу по тарифам Астраханской области материалов в сумме 87 306,9 тыс. руб., что выше учтенных в тарифно-балансовом решении на 52 146,1 тыс. руб.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1178 в состав необходимой валовой выручки учитываются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции. Служба по тарифам Астраханской области не проводит анализ расходов исполнительного аппарата ПАО «Россети Юг».

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

ПАО «Россети Юг» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением. Филиалы ПАО «Россети Юг» не являются самостоятельными лицами, формирующими налоговую отчетность.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «Россети Юг».

Исполнителем определена сумма на Исполнительный аппарат ПАО «Россети Юг» в размере 58 753,86 тыс. руб. что на 29 477,9 тыс. руб. выше значения, учтенного Службой по тарифам Астраханской области.

1. Служба по тарифам Астраханской области не учитывает расходы на *оплату процентов по кредитным средствам, без проведения ретроспективного экономического анализа по «кредитному портфелю*», сформировавшемуся у ПАО «Россети Юг». Кроме того, в Экспертном заключении и Протоколе заседания коллегиального органа отсутствует анализ необходимости привлечения средств на пополнение оборотных средств необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности, за счет неплатежей со стороны потребителей, и обеспечения надежного энергоснабжения потребителей Астраханской области.

Службой по тарифам Астраханской области при анализе исследуется только целевое назначение заемных средств, и в случае отсутствия указания, что привлечение средств осуществляется на капитальные вложения, такие договоры не учитываются.

**В 2009-2017 годах филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» регулировался с применением метода доходности инвестированного капитала**. За период 2009-2015 годы при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии применялось перераспределение необходимой валовой выручки «сглаживание». За период с 2009 по 2015 годы недоучтенная в тарифе величина сглаживания составила – 3 030 798 тыс. рублей, что отражено в протоколе заседания коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 19.04.2017 № 35. Следовательно, в 2009-2015 годах на осуществление операционной и инвестиционной деятельности необходимая валовая выручка учитывалась не в полном объеме.

При применении метода доходности инвестированного капитала, одним из условий применения которого, согласно пункту 12 Основ ценообразования   
№ 1178, является величина заемных средств не менее 25% от размера инвестированного капитала (с учетом остатков на начало долгосрочного периода регулирования) на конец каждого года долгосрочного периода регулирования.

Пунктом 37 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении или продлении долгосрочных цен (тарифов) регулирующие органы в целях сглаживания их роста могут перераспределять необходимую валовую выручку организации по годам в пределах одного долгосрочного периода регулирования. В этом случае перераспределяемые величины необходимой валовой выручки включаются в необходимую валовую выручку соответствующего года периода регулирования с учетом нормы доходности инвестированного капитала согласно методическим указаниям, указанными в [пункте 32](#Par452) Основ ценообразования № 1178.

При регулировании филиала ПАО «Россети Юг»- «Астраханьэнерго» ежегодно производилось перераспределение необходимой валовой выручки в течение всего первого долгосрочного периода регулирования, которое в последний год долгосрочного периода регулирования не было включено в состав необходимой валовой выручки с учетом возможного перераспределения величины «сглаживания» на следующий долгосрочный период регулирования. Исполнитель отмечает, что по итогам 2016 года величина сглаживания была закреплена в протоколе заседания коллегии Службы по тарифам Астраханской области от 19.04.2017 № 35 в размере 1 410 473 тыс. рублей.

Для филиала ПАО «Россети ЮГ»- «Астраханьэнерго» 2017 год был последним год долгосрочного периода регулирования с применением метода доходности инвестированного капитала. Следовательно, в течение 2017 года соблюдение условия в отношении величине заемных средств (с учетом остатков на начало долгосрочного периода регулирования) на конец каждого года долгосрочного периода регулирования в размере не менее 25 процентов размера инвестированного капитала являлось обязательным условием функционирования филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго».

03.11.2016 на основании заявления филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» Служба по тарифам Астраханской области письмом № СТ-02-19-3378 направило предложение в ФАС России по продлению первого долгосрочного периода регулирования до 2022 года в целях возврата полного объема перераспределения необходимой валовой выручки («сглаживания»), применяемого в течение первого долгосрочного периода регулирования согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1178. С учетом изменений в Основы ценообразования № 1178, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1157, предложение о продлении первого долгосрочного периода регулирования до 2022 года для филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» Служба по тарифам Астраханской области из ФАС России отозвала.

С учетом вышеизложенного Исполнитель отмечает, кредитные средства на 2017 год формировались с учетом требований метода доходности инвестированного капитала, при этом Службой по тарифам Астраханской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период 2017-2018 гг. не учтены средства на возврат кредитных средств в полном объеме. В 2018 году учтена сумма частичного возврата величины «сглаживания» в размере 361 521,0 тыс. рублей, в 2019 году -349 650,6 тыс. руб. На остаток суммы «сглаживания» Служба по тарифам Астраханской области не применяет параметры Прогноза социально экономического развития, как предусмотрено пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. При этом Службой по тарифам Астраханской области не учитывается необходимость погашения «кредитного портфеля», сформированного в первый период регулирования, в котором применялся метод регулирования доходности инвестированного капитала, а также Службой по тарифам Астраханской области не проводится анализ, представляемой филиалом ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго», информации по динамике дебиторской и кредиторской задолженности, актов инвентаризации задолженностей и иных подтверждающих документов.

Исполнителем проведен ретроспективный анализ средств необходимых для пополнения оборотных средств, а также целесообразность привлечения кредитных ресурсов в 2012-2017 годах и подтвержден размер «кредитного портфеля» распределенного ПАО «Россети Юг» на филиал ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго». Исходя из этого Исполнителем рассчитаны проценты по кредитам в сумме 643 141,8 тыс. руб., что выше учтенного Службой по тарифам Астраханской области на 538 876,0 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что Служба по тарифам Астраханской области в предыдущих периодах регулирования не проводила анализ расходов на оплату процентов по привлеченным средствам и учитывала при исполнении инвестиционной программы в размерах, отраженных в бухгалтерских и иных документах филиалом ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго», в объемах от 411,0 до 701,94 млн. руб. (2015-2017 годы соответственно). Таким образом, Служба по тарифам Астраханской области признавала необходимость привлечения заемных средств в 2009-2017 годах.

Расчет процентов по кредитам исходя из объема величины накопленного «сглаживания» не соответствует требованиям пункта 16 Основ ценообразования № 1178. Расчет величины «сглаживания» за 2009-2016 годы, произведенный в размере 3 030 798,10 тыс. руб., был скорректирован согласно пункту 40 Методических указаний № 228-э с учетом фактического процента исполнения инвестиционной программы за 2009-2016 годы до суммы 1 410 472,9 тыс. руб.

Исполнитель дополнительно отмечает, что филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» разработан и направлен в Службу по тарифам Астраханской области график снижения (сокращения) до минимально необходимого «кредитного портфеля», который Службой по тарифам Астраханской области не был проанализирован.

1. Службой по тарифам Астраханской области учет расходов на приобретение электрической энергии в целях компенсации потерь в составе необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» производится с несоблюдением пункта 81 Основ ценообразования № 1178.

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими. Кроме того, в субъектах Российской Федерации по решению Высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) могли быть приняты дополнительные меры по нераспространению вирусной инфекции COVID-19. На территории Астраханской области применялись меры по постановлению Правительства Астраханской области от 4 апреля 2020 года № 148-П «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Астраханской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, филиал ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат учету в тарифе в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 :

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или не полностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Исполнитель отмечает, что Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 №Пр-837 Правительству Российской Федерации поручено, в том числе:

а) обеспечить:

* усиление контроля за организацией деятельности, направленной на снижение рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на функционирующих вахтовым методом производственных объектах предприятий топливно-энергетического комплекса;
* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020–2021 годы в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики;

б) проработать вопросы и при необходимости принять решения, касающиеся:

* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020–2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

### **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

**В случае признания судом** в текущем периоде регулирования **решения регулирующего органа** об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования **не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу**, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения **обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

Указанное **решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, з**аменяющее в текущем периоде регулирования решение**, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение № 331) предписания ФАС России обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством об электроэнергетике, законодательством о государственном регулировании тарифов и законодательством о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее -Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба) направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

На основании вышеизложенного:

1. На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный. Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.
2. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
3. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** филиала ПАО «Россети Юг»- «Астраханьэнерго», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.
4. Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Регламентом по контролю).
5. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Исполнитель отмечает, что в пункте 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена», предусмотрено, что в случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

При этом в пунктах 6 и 7 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена» определено, что признание нормативного правового акта недействующим, в том числе с даты, отличной от дня его принятия, по смыслу статьи 13 ГК РФ, не является основанием для отказа в защите гражданских прав, нарушенных в период действия этого акта.

Если нормативный правовой акт признан судом недействующим в связи *с завышенным размером цены ресурса*, потребитель соответствующего ресурса, добросовестно оплативший его стоимость поставщику ресурса, вправе взыскать с последнего переплату, в том числе за период до признания судом нормативного правового акта недействующим (пункт 1 статьи 424, подпункт 3 статьи 1103 ГК РФ), или зачесть это требование в отношении своих обязательств перед поставщиком (статья 410 ГК РФ).

*При этом поставщик не лишен права представить доказательства того, что излишне уплаченные денежные средства полностью или частично компенсированы потребителю ресурса иным способом.*

В случаях, когда **регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, признан судом недействующим, *участвовавший в ее формировании поставщик не вправе требовать взыскания доплаты в соответствующей части с потребителей ресурса*. Компенсация имущественных потерь поставщика при этом осуществляется *путем их учета в следующих периодах регулирования*, а также *посредством реализации иных способов защиты нарушенного права* (статья 12 ГК РФ).

Пунктом 31 Правил государственного регулирования № 1178 определено решение об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней обратной силы не имеет.

Таким образом, регулирующие органы при принятии заменяющих актов должны учитывать совокупность вышеуказанных положений Правил государственного регулирования № 1178 и постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12.2016 № 63, в случае принятия такого акта для применения за истекшие расчетные периоды за фактически оказанные услуги по передаче электрической энергии тарифы на услуги по передаче электрической энергии за истекшие расчетные периоды не пересматриваются в сторону увеличения, при этом недополученный по независящим от регулируемой организации причинам доход компенсируется в следующих периодах регулирования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81.5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» внесены корректировки по расчету единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в частности строго ограничена сумма включаемой величины перекрестного субсидирования в тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей. Размер указанной величины перекрестного субсидирования не должен превышать предельный размер величины перекрестного субсидирования, утвержденный приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ определено, что величина перекрестного субсидирования это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 прописано, что тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается исходя из стоимости услуг по передаче электрической энергии, учитываемой в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, и объемов планового полезного отпуска электрической энергии указанным категориям потребителей, поставляемых по соответствующим ценам (тарифам).

В случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается раздельно в отношении объемов электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к ним категориям потребителей в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и сверх такой социальной нормы, по каждой дифференциации тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предусмотренной пунктом 71 Основ ценообразования № 1178.

При этом *стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии, учитываемая в ценах (тарифах)* на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется *как разность соответствующей цены (тарифа)* и *суммы стоимости единицы* электрической энергии с учетом стоимости мощности для населения и *цен (тарифов) на иные услуги*, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и *сбытовой надбавки гарантирующего поставщика* для соответствующей категории потребителей.

В разделах IV и V Методических указаний № 1442-э прописан алгоритм расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, с учетом вышеуказанных положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178. Исходя из алгоритма Исполнитель обоснованно делает вывод, что расходы на услуги по передаче электрической энергии являются «замыкающими» (остаточными) от общего объема средств на оплату услуг по поставке, передаче и сбыту электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Тем самым, в целях сокращения величины перекрестного субсидирования регулирующие органы, при ограничении роста тарифов на электрическую энергию для населения, уменьшают расходы на услуги по передаче электрической энергии.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что в последние регулируемые периоды ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

Исходя из вышеуказанных ограничений и рисков, может возникнуть ситуация, с существенным дефицитом средств ТСО необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей. При этом Исполнитель отмечает, что применение регулирующими органами понижающих коэффициентов по неисполнению параметров по качеству и надежности энергоснабжения потребителей (три раза), может повлечь за собой отсутствие установления (пересмотра) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, так как основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие [критериям](http://ivo.garant.ru/#/document/70882156/entry/1000) отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям., согласно пункту 24 Правил государственного регулирования № 1178.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнителем отмечается, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Из представленного списка документов, филиалом ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» возможно подготовка следующих материалов:

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования, тогда к предыдущим документам дополнительно необходимо представить проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Исполнитель отмечает, что изменение тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования возможно при отмене тарифного решения регулирующего органа по решению ФАС России, судебных органов, либо в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о пересмотре тарифных решений.

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** *в связи с изменением законодательства* Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, *установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов), расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов).

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «Россети Юг» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «Россети Юг», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

В целях развития данных территорий, включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «Россети Юг».

### **Формирование позиции филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Службой по тарифам Астраханской области при принятии тарифно-балансовых решений,** **рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Службы по тарифам Астраханской области.**

***Несоответствие Экспертного заключения и Протокола заседания Правления Службы по тарифам Астраханской области положениям пунктов 23, 26, 28 Правил регулирования № 1178.***

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178:

Протокол заседания (далее - протокол) утверждается председательствующим.

В протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования № 1178).

В соответствии с пунктом 28 Правил регулирования № 1178:

Основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе.

В ходе анализа принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы Исполнителем был выявлен факт отсутствия в Экспертном заключении:

* общих мотивированных выводов и рекомендаций;
* анализа экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
* анализа экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
* сравнительного анализа динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Протокол заседания коллегиального органа Службы по тарифам Астраханской области не содержит основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Для максимального отражения позиции Службой по тарифам Астраханской области в Заключении экспертизы по статьям затрат, а также для прозрачности принимаемых тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» подготавливать в электронном виде и дополнительно направлять в адрес регулирующего органа пояснительные записки (в формате Word) и расчеты экономически обоснованного размера затрат (в формате Excel), включающие основные обязательные положения, входящие в состав экспертного заключения, по каждой статье затрат с анализом экономической обоснованности данных затрат с приложением полного пакета обосновывающих документов:

* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, копии актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров, копии счетов-фактур, копии договоров, заключенных в результате проведения закупочных процедур и пр.);
* документы, подтверждающие плановые экономически обоснованные расходы на очередной период регулирования (копии действующих договоров на очередной период регулирования, копии договоров, заключенных на очередной период регулирования, данные о проведении закупочных процедур на очередной период регулирования, копии коммерческих предложений на товары (услуги) и пр.).

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования), при этом согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 в протоколе также указываются основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания Правления направлять Особое мнение в адрес Службы по тарифам Астраханской области по направлению позиции филиала ПАО «Россети Юг» – «Астраханьэнерго», по неучтенным в полном объеме или частично, при этом имеющих достаточное экономическое и документальное обоснование со ссылкой на ранее направленные обосновывающие материалы (с указанием на страницу, том и иные данные).

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» с принятым Службой по тарифам Астраханской области с решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Службы по тарифам Астраханской области;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Службы по тарифам Астраханской области относятся к нормативным правовым актам, которые относятся к официальным [документ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82)ам установленной формы, принятый в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица), рассчитанным на неопределённый круг лиц и неоднократное применение. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Принятие балансовых показателей Службой по тарифам Астраханской области с несоблюдением положений пунктов 13,14 Порядка формирования баланса 53-э/1.***

В соответствии с пунктом 13 Порядка формирования баланса 53-э/1 регулирующий орган определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и **анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь электрической** и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Пунктом 14 Порядка формирования баланса 53-э/1 предусмотрено, что регулирующие органы во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона **поступивших предложений**, *формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения* по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России регулирующие органы информируют РДУ, Совет рынка и участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с *обоснованием конкретных изменений*.

Согласно Графику Порядка формирования баланса № 53-э/1регулирующие органы направляют в ФАС России информацию по формам, утвержденным Порядком формирования баланса согласно:

* пункту 6 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности по субъекту Российской Федерации, включая уровень потерь электрической энергии и объем полезного отпуска электрической энергии и мощности по потребителям субъекта Российской представляется *в срок до 20 апреля предшествующего года*;
* пункту 6.1 информация по объемам потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей по субъекту Российской Федерации представляется *в срок до 25 апреля предшествующего года;*
* пункту 12 информация по величинам потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, по нормативам потерь электрической энергии, установленным на долгосрочный период регулирования, по объемам потребления населения, представляется *в срок до 20 мая предшествующего года;*
* пункту 12 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности, включая величины потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, нормативы потерь электрической энергии, установленные на долгосрочный период регулирования, по объему потребления населения в субъекте Российской Федерации, представляется *в срок до 1 сентября предшествующего года.*

Исполнитель рекомендует, в случае непредставления Службой по тарифам Астраханской области в вышеуказанные сроки информации о результатах рассмотрения предложений филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» с обоснованием конкретных изменений, направлять письмо в адрес Службы по тарифам Астраханской области с просьбой представить информацию по балансовым показателям, направленным в ФАС России для дальнейшего применения при утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Письмом ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19 регулируемым организациям предложено дополнительно направлять формы согласно Порядку формирования баланса 53-э/1 в ФАС России, помимо направления форм в регулирующие органы. Также ФАС России, в целях минимизации разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями по параметрам Сводного прогнозного баланса, должна была быть представлена регулируемым организациям возможность ознакомления с показателями, которые планируются к утверждению. Исполнитель предлагает, в случае отсутствия доступа к ознакомлению с балансовыми показателями, направить соответствующий запрос в ФАС России.

Учитывая представленные возможности по получению информации не только от регулирующих органов, но также и от ФАС России, по мнению Исполнителя, рекомендуется по результатам анализа планируемых балансовых показателей, направлять в ФАС России и в Службу по тарифам Астраханской области Особое мнение с приложением анализа динамики предыдущих 3 лет, в том числе с подтверждением формами федеральной статистической отчетности, и иных аналитических материалов по балансовым показателям.

Исполнитель отмечает, что согласно приказу Росстата России от 05.09.2018 № 543 форма «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями» (форма 46-ээ (передача), представляется сетевыми организациями до 25 числа месяца следующего за отчетным, а годовая форма представляется до 10 февраля следующего года за отчетным. Форму 46-ээ (передача) возможно скорректировать при направлении пояснительной записки в Управление регулирования электроэнергетики ФАС России. Исполнитель отмечает, что сумма форм за 12 месяцев года должна соответствовать годовой форме 46-ээ (передача).

Регулирующие органы согласно пункту 28 Графика Порядка формирования баланса в течение 5 дней со дня получения выписки от ФАС России направляют в регулируемые организации выписки из Сводного прогнозного баланса.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» с направленными Службой по тарифам Астраханской области балансовыми показателями, Исполнитель рекомендует Филиалу направить жалобу на действия Службы по тарифам Астраханской области в ФАС России до 1 октября предшествующего года, в целях соблюдения сроков утверждения Сводного прогнозного баланса 30 октября предшествующего года.

После утверждения ФАС России Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования оспаривание балансовых показателей возможно только в судебных инстанциях.

***Учет расходов на содержание Исполнительного аппарата ПАО «Россети Юг».***

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пункту 1 статьи 48 Гражданского Кодекса Российской Федерации юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 №106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004   
№20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 №55-АПГ16-4, регулируемой организации было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального **подтверждения в материалах тарифного дела**. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

ПАО «Россети Юг» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «Россети Юг» распределяются между филиалами на основании «Положения по управленческому учету» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.10.2014 № 723, с изменениями, внесенными приказом от 26.12.2016 № 874.

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «Россети Юг» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата распределяются между филиалами («Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Ростовэнерго», «Калмэнерго») пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

В соответствии с пунктом 17 Правил регулирования к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 настоящих Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

5) **бухгалтерская и статистическая отчетность** за предшествующий период регулирования;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) **с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета)**, разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Основная часть затрат, принимаемых органами регулирования по управленческим расходам, составляет оплату труда исполнительного аппарата обществ, а также расходы на содержание имущества исполнительного аппарата (аренда помещений, услуги по охране, страхование).

Прочие расходы, например, консультационные услуги, услуги на проведение семинаров, реклама, выплаты вознаграждений членам совета директоров, ревизионных комиссий практически полностью исключаются регулирующими органами при расчете НВВ сетевой организации.

В апелляционном определении Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы на содержание исполнительного аппарата и расходов на НПФ в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 26.06.2020 г. по делу № 66а-932/2020, отсутствие целесообразности затрат на расходы исполнительного аппарата Общества, а также возможность дополнительной тарифной нагрузки на потребителей, в том числе население, сами по себе **в отсутствие проведения тарифным органом анализа экономической обоснованности (необоснованности) основанием для их полного исключения явиться не могло**. Полное исключение из базового уровня подконтрольных расходов и из НВВ филиала Общества общесистемных расходов (расходов по содержание исполнительного аппарата) может привести к ситуации, при которой, **несмотря на документально подтвержденный и никем не оспариваемый факт несения сетевой организацией указанных расходов, они не будут отнесены ни на один из филиалов на территории регионов присутствия общества, что не будет соответствовать такому принципу организации экономических отношений и основам государственной политики в сфере электроэнергетики как соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии** (статья 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ).

Исполнитель правомерно полагает, что учет расходов на содержание исполнительного аппарата при определении необходимой валовой выручки экономически обоснован при условии предоставления полного пакета документов, подтверждающих соответствие расходов следующим критериям:

* расходы на содержание исполнительного аппарата подтверждены документально (первичные документы, данные бухгалтерского учета, данные раздельного учета, утвержденные локальные нормативные акты регулируемой организации в соответствии с которым осуществляются и распределяются расходы исполнительного аппарата);
* расходы на содержание исполнительного аппарата экономически обоснованы (необходимы) и эффективны (сравнительные расчеты расходов с учетом осуществления функций исполнительного аппарата силами филиала, подтверждение фактического снижения численности филиала, аналитические отчеты с расчетом снижения (экономии) расходов за не менее чем трехлетний период по статьям расходов, достигнутых за счет консолидации закупок);
* отсутствует двойной учет затрат (аналитические отчеты по результатам сравнения функционала исполнительного аппарата и филиала, локальные нормативные акты, закрепляющие распределение обязанностей).

***Учет расходов на оплату процентов по заемным средствам.***

Пунктом 32 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта.

Данное положение не учитывается только в случае регулирования методом доходности инвестированного капитала. При этом филиал ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» до 2018 года регулировалось с применением метода доходности инвестированного капитала, с 2018 года регулируется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Таким образом, Служба по тарифам Астраханской области обязана анализировать и учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств.

Пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 определено, что переход к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также установление (корректировка) долгосрочных параметров регулирования **осуществляются регулирующим органом** по согласованию с *Федеральной антимонопольной службой* при условии выполнения в том числе критерия- величина заемных средств (с учетом остатков на начало долгосрочного периода регулирования) на конец каждого года долгосрочного периода регулирования составляет не менее 25 процентов размера инвестированного капитала. Для филиал ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» согласованный ФСТ России и утвержденный Службой по тарифам Астраханской области размер инвестированного капитала составлял -5 974 000,0 тыс. руб.

Пунктом 51 Методических указаний № 228-э определено, что размер инвестированного капитала регулируемой организации *определяется при первом применении метода доходности инвестированного капитала на начало первого долгосрочного периода регулирования* как стоимость капитала, инвестированного и использованного для создания активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности с учетом независимой оценки стоимости замещения, а также физического, морального и внешнего износа таких активов. Пунктом 75 Методических указаний № 228-э предусмотрено, что срок возврата инвестированного капитала регулируемой организации составляет 35 лет.

Исполнителем проведена оценка срока возврата инвестированного капитала филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» с учетом физического износа и данный срок составляет 12,6 лет. Учитывая, что первый долгосрочный период регулирования для филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» методом доходности инвестированного капитала составил 9 лет, по мнению Исполнителя остаточный срок окупаемости проектов, предусмотренных инвестиционной программой филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго» с 2009 года по 2017 год, составляет 3,6 лет (12,6-9 лет первого ДПР), то есть 2019-2021 годы.

Филиал ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» в представленных материалах направили в Службу по тарифам Астраханской области график погашения заемных средств на период с 2018 по 2021 годы, однако ни в Экспертном заключении, ни в Протоколе заседания коллегии не отражен анализ экономической обоснованности и решение об экономически обоснованном размере расходов на оплату процентов по кредитным средствам.

Таким образом, со стороны филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» предприняты все меры для обоснования фактических и плановых расходов на оплату процентов за кредиты.

Исполнитель рекомендует Филиалу:

1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Службы по тарифам Астраханской области;

**или**

1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

***Несоблюдение положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178 при расчете расходов на компенсацию потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям***

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа;
* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

В ходе анализа принятых Службой по тарифам Астраханской области тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы Исполнителем был выявлен факт ограничения Службой по тарифам Астраханской области расходов на оплату потерь предельной величиной, которая рассчитана исходя из предельных уровней тарифов, установленных ФАС России на соответствующий период, а также объемов полезного отпуска конечным потребителям.

Согласно пункту 16 Правил государственного регулирования № 1178 регулирующие органы до 15 июля года, предшествующего очередному периоду регулирования, *представляют в Федеральную антимонопольную службу* **предложения об установлении предельных уровней цен (тарифов)** в соответствии с Основами ценообразования № 1178 и информацию по объемам потребления электрической энергии (мощности) населением в текущем периоде регулирования (заявление об установлении цен (тарифов) с прилагаемыми обосновывающими материалами). При этом направляются к предложению материалы, в том числе прилагается баланс электрической энергии и мощности, а также расчеты и материалы согласно положениям пункта 17 Правил государственного регулирования № 1178, включая расчеты тарифов на услуги по передаче электрической энергии на следующий период регулирования в одноставочном и двухставочных вариантах тарифов.

**Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам**

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго», является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов /недополученных доходов, связанное как с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов, так и с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, будет являться одной из ключевых задач филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго».

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго», должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности. Исполнитель отмечает необходимость осуществления расчетов в соответствии с алгоритмом расчета, указанным в соответствующем разделе Отчета по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго».
  2. У филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и рекомендациями Исполнителя.
  3. У филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго».
  4. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2020 год должна быть определена в соответствии с положениями пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго». Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов филиала ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

***Определение корректировки НВВ на очередной период регулирования в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы ПАО «Россети Юг» в части филиала «Астраханьэнерго»***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств филиалу ПАО «Россети Юг» -«Астраханьэнерго» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение **экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «Россети Юг» в части филиала «Астраханьэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке (при наличии на дату принятия решения - утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.***
2. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
3. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
4. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
5. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

***Рекомендации Исполнителя*** ***по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Астраханьэнерго».***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.